

2026

# 경찰, 해양경찰 경찰헌법 입문

엠북 경찰/경비

공부혁명!  
[mbook.kr](http://mbook.kr)

- ◆ 스마트폰 수험총서
- ◆ 총론, 대한민국 헌법, 기본권
- ◆ 헌법 내용, 판례, 이론, 해설
- ◆ 1시간 16분 완성

도서명 : 경찰헌법 입문

ISBN : 979-11-7393-117-8

발간일 : 2025-11-27

형식 : 스마트폰용 전자책(PDF)

저자 : 김병연 교수

출판사 : 엠북

홈페이지 : <https://www.mbook.kr/>

이메일 : by4782@gmail.com

정가 : 13,000원



# 경찰헌법 입문

## [목차]

제1장 총론(p4)

제2장 대한민국 헌법(p32)

제3장 기본권(p84~162)

## [약어]

제헌은 헌법제정

제헌권은 헌법제정권력

개헌은 헌법개정

현재는 헌법재판소 또는 헌법재판소 판례

법정은 법률이 정하는 또는 법률로 정한다

(Copyright) 공부혁명! 엠북(mbook.kr)

# 제1장 총론

## 제1절 의의

### 1. 개념

#### 가. 국가의 근본규범

- 기본법, 국내 최고법, 공법
- 기본적 법질서에 기초를 둔 행정법과 구별

#### 나. 기능

- 국가창설

- 정치생활주도
- 기본권보장을 통한 사회통합
- 권력제한

## 다. 실질적 헌법

- 형식 불문, 관습법 포함
- 국가질서 기본구조, 기본권, 통치구조를 정한 법규범 전체
- 공직선거법 등 법률형태의 실질적 헌법은 법률에 우위아님

## 라. 형식적 헌법

- 헌법전(성문헌법): 내용은 불문
- 대부분의 국가

- 실질적 헌법과 대체로 일치

## 2. 발전

### 가. 고유한(본래의) 의미

- 국가통치체제에 관한 기본사항을 정한 국가의 기본법
- 성문/불문, 모든 국가

### 나. 근대 입헌주의(시민국가)

1) 국가권력을 제한해 국민의 자유와 권리 보장

- 버지니아헌법, 미국헌법, 프랑스 인권선언

## 2) 기본원리는

- (형식적) 국민주권
- 기본권보장(형식적 평등)
- 자유권 중심
- (엄격한) 권력분립
- 의회주의
- 형식적 법치주의
- 성문헌법, 경성헌법
- 시민적 법치국가
- 재산권의 절대적 보장

다. 현대 복지국가

## 1) 바이마르헌법이 효시

- 입헌주의적 헌법에 기반
- 불평등해소, 내용/절차적 평등 중시

## 2) 기본원리는

- 국민주권주의의 실질화(국민투표제도)
- 생존권보장(실질적 평등)
- 행정/적극 국가화, 권력분립완화
- 사회적 시장경제, 복지국가
- 실질적 법치주의
- 헌법재판제도 강화
- 국제평화주의
- 위헌법률심사제

# 제2절 이중성 (양면성)

## 1. 사실성: 동태적

### 가. 개념

- 정치성: 정치세력의 타협물
- 역사성: 역사적 상황의 제약
- 이념성: 시대정신 반영

### 나. 학자

- 1) [슈미트](#)의 결단주의
  - 제헌권자의 정치적 결단
- 2) [스멘트](#)의 통합주의
  - 정치적 통합과정의 원리

### 3) 라살레 '사실적 권리관계'

## 2. 규범성: 정태적, 당위

### 가. 개념

#### 1) 최고규범

- 하위법령의 제정기준, 효력근거
- 예) 위헌법률심사제, 개정곤란성

#### 2) 기본권보장규범

- 인간존엄과 가치

#### 3) 조직규범

- 입법권은 국회, 행정권은 정부, 사법권은 법원

#### 4) 수권규범

- 통치기관의 권한범위 정함

#### 5) 권리제한규범

- 권리분립, 견제/균형

#### 6) 자기보장규범

- 실효성확보나 강제수단없어 **스스로 침해 방지 장치 마련**

#### 7) 생활규범성

- 일상생활의해 실현

### 나. 학자

- 1) 엘리네크 '국가최고기관의 구성과 개인의 지위에 관한 규범'

## 2) 켈젠의 법단계설

- 법실증주의
  - 근본규범, 헌법, 법률, 명령, 판결, 행정처분
- 순
- 3) 쉬테른 '최고의 규범적 표현'
  - 4) 케기 '국가의 법적 근본질서'

### 제3절 분류

- 한국은 성문/경성/민정/모방적 헌법

#### 1. 존재형식

##### 가. 성문헌법

- 성문화된 헌법전 가짐

- 버지니아헌법, 대부분
- 관습법은 성문헌법 보충

## 나. 불문헌법

- 관습/법률등으로 구성된 실질적 헌법가짐
- 영국, 캐나다, 뉴질랜드

### (참고) 관습헌법

#### 1) 성립요건

- 헌법사항에 대한 관행 존재
- 반복, 계속성, 항상성, 명료성
- 국민적 합의

#### 2) 헌법적 효력

- 헌법개정으로만 변경

### 3) 수도가 서울인 것은 관습헌법

- 헌법개정 않고 서울을 이전하는  
신행정수도건설법은 위헌

## 2. 개정난이도

### 가) 경성헌법은 법률보다 어려움

- 대부분
- 성문헌법은 대부분 경성헌법

### 나) 연성헌법은 법률과 같음

- 불문헌법, 영국
- 사회변화에 신축적으로 적응

## 3. 제정주체

가) 헌정헌법(군주헌법)은 군주 단독, 일본의 명치헌법

나) 협약헌법은 군주와 국민, 권리장전

다) 민정(민약)헌법은 국민(의 대표)

- 버지니아/미국/프랑스 헌법

- 민주국가

라) 국약헌법은 둘 이상의 국가, 미국/CIS

#### 4. **효력**(로벤쉬타인)

##### 가. 독창성

1) 독창적 헌법은 최초로 창조

- 영국의 의회주권주의

- 미연방헌법의 대통령제

- 나폴레옹 헌법

- 중국 오권분립제

2) 모방적 헌법은 대부분

## 나. 헌법규범과 헌법현실 일치여부

1) 규범적 헌법은 일치, 완전한 규범력, 서구헌법

2) 명목적 헌법은 불완전 일치, 개도국

3) 장식적(가식적) 헌법은 불일치

- 외국에 과시, 권력정당화 수단

- 공산/독재국가, 신대통령제

## 5. 국가형태

가) 단일국가헌법

나) 연방국가헌법

- 각국은 각자 헌법있음, 미국/독일/스위스

## 제4절 헌법제정권력

### 1. 헌법의 제정

가) 실질적

- 국가의 법적 기본질서를 마련하는 법

창조행위

나) 형식적

- 제헌권자가 헌법사항을 성문 헌법으로

법전화

다) 제헌권이 헌법을 최초로 창설

라) 국가의 기본적 법규범을 국민적 합의를  
통해 정립

마) 국가성립/헌법폐지시 제정

## 2. 의의

- 헌법을 창조하는 시원적 권리
- 주권과 같음(다수설)
- 현행헌법상 **국민**이 주체

## 3. 특성

- 시원성(창조성): 상위규범없음
- 자율성(자유성): 자신에 의해 자신 정당화
- 단일성(불가분성): 분할못함
- 불가양성: 양도못함(위임은 가능)

- 항구성: 행사해도 소멸안됨

## 4. 한계

- 형식상/절차상 한계없다
- 내용상 자연법적, 이념적(정치적), 법원리적, 국제법적 한계

## 5. 이론

### 가. 시이예스

- 처음 체계화
- 국민이 주체
- 무한계설, 자기정당화
- 시원성, 창조적 권력

- 창조된 권력인 헌법개정권력과 구별되며,  
국가권력의 전제
- 국민투표 대신 제헌의회에서 헌법 제정

## 나. 슈미트

- 결단주의(헌법제정권자가 내린 근본적 결단)
- 사실적 힘
- 주체는 실력자
- 국민투표로 권력행사
- 혁명성, 정치적 의지, 힘과 권력

다. 공통: 한계없다

## 6. 비교